

UCHWAŁA NR 2600/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 8 sierpnia 2025 roku

w sprawie wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Łopuszno do roku 2032 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) w związku z art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 862) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Łopuszno do roku 2032 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętym Uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

RENATA JANIŁ

(dokument podpisano elektronicznie)

**ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 2600/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

z dnia 8 sierpnia 2025 roku

OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Łopuszno do roku 2032 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łopuszno do roku 2032 pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 8 lipca 2025 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowią podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii Rozwoju Województwa z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2024 poz. 1130 z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie strategii, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu Strategii Rozwoju Gminy Łopuszno do roku 2032 wskazuje, że jest on spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji):

Cel strategiczny 1. Wzmocnienie potencjału osadniczego i zatrzymanie mieszkańców w gminie jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region oraz 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Cel strategiczny 2. Rozwój lokalnej gospodarki i wzrost zatrudnienia jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie.

Cel strategiczny 3. Poprawa jakości życia mieszkańców i rozwój usług społecznych jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Cel strategiczny 4. Ochrona środowiska i zrównoważony rozwój przestrzenny jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.

Cel strategiczny 5. Wzmacnianie tożsamości lokalnej oraz promocja kultury, sportu i turystyki jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Cel strategiczny 6. Efektywne zarządzanie i współpraca z organizacjami pozarządowymi jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi oraz celem horyzontalnym Sprawne zarządzanie regionem.

Ponadto, projekt Strategii Rozwoju Gminy Łopuszno do roku 2032 uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. +. Gmina Łopuszno została uwzględniona w SRWŚ 2030+ w OSI - Obszary zagrożone trwałą marginalizacją.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu strategii istnieje potrzeba wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień, o czym mowa poniżej.

W projekcie strategii w rozdziale: „Wnioski z diagnozy — wnioski dla sfery przestrzenno-środowiskowej” należy uwzględnić wnioski z diagnozy przestrzennej, dotyczące charakterystyki zabudowy, czy jest ona skupiona, czy raczej rozproszona, czy panuje ład, czy chaos przestrzenny, czy występują jakieś konflikty w zagospodarowaniu przestrzennym itp. W rozdziale — „Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie”, należy uwzględnić konieczność koncentracji zabudowy.

Na stronie 7 we Wnioskach dla sfery gospodarczej zapisano: „Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego wskazuje gminę Łopuszno jako ośrodek, którego jedyną funkcją gospodarczą jest obsługa rolnictwa”. Tymczasem Plan województwa w części dotyczącej uwarunkowań wśród wiodących funkcji Łopuszna wymienia: obsługę rolnictwa oraz turystykę i wypoczynek.

Proponuje się przeredagowanie zdania znajdującego się w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie polityki przestrzennej w gminie”, w taki sposób, aby wskazać, że wymienione tam wiodące funkcje ośrodka pochodzą z części kierunkowej Planu województwa.

Należy skorygować zapis na str. 9 i 33 mówiący o tym, że na obszarze gminy Łopuszno istnieją tylko 2 obszary chronionego krajobrazu. W rzeczywistości gmina znajduje się w granicach aż 3 obszarów chronionego krajobrazu. Są to Konecko-Łopuszniański OChK, Przedborski OChK oraz Chęcińsko-Kielecki OChK. Dodatkowo 2 ostatnie pełnią funkcje otulin parków krajobrazowych. Wyjaśnienia w tej kwestii zawarte w przypisie na str. 33 mówiące o tym, że występowanie w granicach gminy Łopuszno Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu jest zależne od rangi użytej bazy danych zasobów geodezyjnych oraz że kwestia ta pozostaje do rozstrzygnięcia w pracach nad Planem Ogólnym Gminy Łopuszno są niewystarczające. W dalszym ciągu obowiązuje bowiem Uchwała Nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz.

Województwa Świętokrzyskiego, poz. 3151), która wyraźnie mówi, że: „§1. Wyznacza się Chęcińsko-Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu (Ch-KOChK), położony na terenie otuliny Chęcińsko-Kieleckiego Parku Krajobrazowego, zwany dalej „Obszarem”, który zajmuje powierzchnię 8 002,5 ha obejmując części gmin: Chęciny (1 379,1 ha), Małogoszcz (1 383,4 ha), Morawica (0,1 ha), Piekoszów (1 871,4 ha), Łopuszno (0,2 ha), Sitkówka-Nowiny (548,0 ha), Sobków (1 935,0 ha) oraz część miasta Kielce (885,3 ha)”.

Ponadto należy uczytelnić Rysunek 5. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej — dziedzictwo przyrodnicze i kulturowe na str. 34. Różnice między kolorami przyjętymi do oznaczenia poszczególnych form ochrony przyrody są niewystarczające do ich rozróżnienia. W rozdziale dotyczącym wniosków z diagnozy napisano, że uwzględniała ona surowce mineralne. W ślad za tym, w dalszej części opracowania wskazano je wśród pozytywnych (i neutralnych) czynników w sferze przestrzenno-środowiskowej. Wydaje się jednak, że odniesienie się do tego tematu powinno być nieco szersze, ponieważ istnienie tych złóż, w tym aktualnie eksploatowanych może wpływać w jakimś stopniu na rozwój gminy.

W projekcie Strategii Rozwoju Gminy Łopuszno do roku 2032 na stronie 8 wspomniano, że „około 98% gruntów leśnych należy do osób prywatnych”. Ponadto, na stronie 33 zapisano: „Ogólna powierzchnia terenów leśnych to około 1 360 ha, z czego 98% należy do osób

prywatnych”. Tymczasem według danych BDL GUS w 2023 r. powierzchnia gruntów leśnych na terenie gminy Łopuszno wynosiła ogółem 7 447,91 ha, a tylko 1 301,0 ha stanowiły grunty leśne prywatne.

Na stronie 9 zapisano: „Lasy zajmujące niemal 1 360 ha powierzchni gminy”. Według danych BDL GUS w 2023 roku powierzchnia lasów ogółem stanowiła 7 282,14 ha na obszarze gminy. Biorąc pod uwagę powyższe należałoby to skorygować.

W rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie polityki przestrzennej w gminie” wniesiono zapis: „W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego dla obszaru gminy Łopuszno przewidziano następujące inwestycje celu publicznego:

- budowę planowanej linii energetycznej 400 kV łączącej stację systemową „Kielce 400” z Elektrownią Bełchatów”. Należy mieć na uwadze, że pismem znak: 434-DS-PS-WS.071.13.2023.1 z dnia 14.04.2023 r. oraz pismem znak: 3480-DS-PS-WS.071.3.2024.1 z dnia 23.09.2024 r. Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna złożyły wnioski do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego, zgodnie z którymi zrezygnowały z realizacji budowy powyższej planowanej linii elektroenergetycznej 400 kV. Inwestycja ta nie będzie ujęta w aktualnie opracowywanym Planie województwa. Należy również uzupełnić rekomendacje o informacje dotyczące kierunków rozwoju infrastruktury technicznej (elektroenergetyka, gaz).