

UCHWAŁA NR 2674/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 20 sierpnia 2025 roku

w sprawie wydania negatywnej opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 – 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) w związku z art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 862) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Wydaje się negatywną opinię do projektu Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 – 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętym Uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

RENATA JANIK

(dokument podpisano elektronicznie)

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 2674/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 20 sierpnia 2025 roku

OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 –2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 – 2030, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Miejskiego w Sandomierzu wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 31 lipca 2025 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowią podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii Rozwoju Województwa z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza przedłożonego do zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 – 2030 wykazała, że ustalenia oraz rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie wymagają uzupełnienia.

Zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, strategia rozwoju gminy obligatoryjnie ma zawierać ustalenia oraz rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, dotyczące:

- a) zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu,
- b) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej,
- c) kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej,
- d) zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130),
- e) zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego,
- f) kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej,

- g) zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW,
- h) zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
- i) zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej,
- j) zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji.

Dodatkowo należy dopracować uwzględniony w projekcie przedmiotowej Strategii model struktury funkcjonalno – przestrzennej, który powinien pokazywać kierunki rozwoju gminy oraz wskazywać strategiczne inwestycje. Pomocny w tym może być opublikowany przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Poradnik praktyczny „Strategia rozwoju gminy”, zgodnie z którym model stanowi ilustrację założeń ukierunkowanej terytorialnie polityki rozwoju lokalnego.

W związku z powyższym przedłożony projekt Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 – 2030 należy bezwzględnie uzupełnić we wskazanym powyżej zakresie.

Ponadto wnosi się o uwzględnienie w projekcie Strategii poniższych uwag.

- Sugeruje się zmienić zapis zamieszczony na str. 92 „(...) - z uwagi na częste prowadzenie działalności gospodarczej w miejscu zamieszkania dopuszcza się przeznaczenie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego terenów mieszkaniowych pod zabudowę mieszaną – mieszkaniowo-usługową oraz pod zabudowę zagrodową”. Zabudowa zagrodowa wiąże się z prowadzeniem gospodarstwa rolnego i jest ona kolizyjna w odniesieniu do zabudowy mieszkaniowej, dlatego też nie powinno się łączyć tych funkcji.
- Na str. 21 autorzy opracowania wspominają o dwóch szlakach rowerowych, jednakże pisząc o atrakcjach i rozwoju turystyki należałoby wymienić wszystkie szlaki, nie tylko rowerowe (których jest kilka) ale również piesze i samochodowe. Nie wspomniano o ważnych dla powiatu sandomierskiego szlakach „Jabłkowym” i „Winiarskim”.
- Należy zaznaczyć, że przez obszar Sandomierza przebiegają istniejące gazociągi wysokiego ciśnienia oraz linie elektroenergetyczne 110 kV, a nie zostały one ujęte na mapie z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.
- W opiniowanej Strategii - zgodnie z art. 315 oraz art. 326 ustawy prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960) - oprócz Planu zarządzania ryzykiem powodziowym oraz Planu

przeciwdziałania skutkom suszy należy uwzględnić Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły.

- Korekty wymaga legenda do mapy nr 6 pt. „Obszar zagrożenia powodzą na terenie gminy Sandomierz”, ponieważ na obszarze miasta nie występują obszary zagrożenia powodziowego, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi od strony morza i morskich wód wewnętrznych jest niskie i wynosi 0,2% (raz na 500 lat).
- Należy prawidłowo sformatować mapy z Planu zagospodarowania przestrzennego województwa, gdyż część z nich jest obecnie zdeformowana. Ponadto, na niektórych mapach załączonych do tekstu brakuje granic miasta lub oznaczenia ich w legendzie, co należy uzupełnić.