

UCHWAŁA NR 4906/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 23 LUTEGO 2022 ROKU

W SPRAWIE:

Braku zgody na wprowadzenie poprawek zgłoszonych przez Radnych do projektu uchwały w sprawie zmian uchwały nr XLI/527/2021 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2022 rok oraz braku podstaw do podejmowania przez Zarząd inicjatywy uchwałodawczej w tym zakresie.

NA PODSTAWIE:

- art. 41 ust. 2 pkt. 3 i art. 41 ust. 1 w zw. z art. 14 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2020, poz.1668 z późn. zm.),
- art. 230 ust. 1, art. 233 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021, poz. 305 z późn. zm.) oraz
- art. 19 ust. 1 i ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021, poz. 1376 z późn. zm.), uchwała się co następuje:

§ 1

1. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie znajduje uzasadnienia do przyjęcia poprawek zgłoszonych przez Radnych podczas sesji Sejmiku w dniach 28 grudnia 2021 roku i 27 stycznia 2022 roku do projektu uchwały w sprawie zmian w Budżecie Województwa Świętokrzyskiego na 2022 rok.
2. W zakresie poprawek o których mowa w ust. 1, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie będzie występował z inicjatywą uchwałodawczą w sprawie zmiany Uchwały Nr XLI/527/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2022 rok.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 28 stycznia 2022 roku Przewodniczący Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego przekazał Marszałkowi Województwa poprawki do projektu uchwały sejmiku w sprawie zmiany w załączniku nr 2a „Inwestycje roczne w 2022 roku” do uchwały Nr XLI/527/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2022 rok, zgłoszone podczas sesji w dniu 27 stycznia 2022 roku przez Radnych:

- 1) Marka Strzałę – w zakresie „Przebudowy drogi wojewódzkiej 757 na odcinku od Stopnicy do Opatowa” – z proponowaną kwotą 10 000 000,00 zł,
- 2) Jolantę Tyjas – w zakresie „Budowy ścieżki rowerowej w ciągu drogi wojewódzkiej na 786 na trasie Włoszczowa – Czarncza – Secemin na odcinku ok. 15 km” – z proponowaną kwotą 2 000 000,00 zł;
- 3) Andrzeja Swajdę – w zakresie zadań:
 - a) „Przebudowy drogi wojewódzkiej na 872 na terenie gminy Łoniów od DK9 do Świniar Starych” – z kwotą 2 500 000,00 zł,
 - b) „Przebudowy drogi wojewódzkiej nr 758 na terenie gminy Koprzywnica – etap I, od Koprzywnicy do Ciszycy” – z kwotą 2 500 000,00 zł,
 - c) „Opracowania dokumentacji projektowej dla rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 758 na odcinku od Klimontowa do Koprzywnicy” – z kwotą 2 000 000,00 zł.

Wcześniej z kolei, podobny wniosek dot. uwzględnienia propozycji poprawki do projektu budżetu województwa na 2022 rok i poddania jej pod głosowanie złożył w dniu 28 grudnia 2021 roku Wiceprzewodniczący Sejmiku Pan Marek Strzała, w zakresie zastąpienia zadania pn. „Przebudowa Drogi Wojewódzkiej 757 na odcinku Grzybów – Niziny w km 43+160 do 45+400” ujętego w załączniku nr 2a „Inwestycje roczne w 2022 roku” nowym zadaniem pod nazwą „Przebudowa drogi wojewódzkiej 757 na odcinku od Stopnicy do Opatowa” oraz zwiększeniem wydatków dedykowanych na ten cel z kwoty 4 000 000,00 zł do 14 000 000,00 zł.

Wszystkie przedmiotowe wnioski, dotyczą wprowadzenia nowych zadań do realizacji w ramach budżetu Województwa Świętokrzyskiego na rok 2022, ze źródłem finansowania z pożyczki długoterminowej, zaciągniętej w Banku Rozwoju Rady Europy (CEB) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Województwa Świętokrzyskiego w latach 2022 – 2024.

Na wstępie, rozpatrując powyższe propozycje należy podkreślić, że uprawnienia sejmiku w zakresie kształtowania treści uchwał budżetowych mają ustawowe ograniczenia.

Zgodnie z treścią art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021, poz. 305 z późn. zm.) „bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego”. Ograniczenie to ma zastosowanie także do uchwał zmieniających uchwałę budżetową. Zatem sejmik nie może powiększać wydatków na wskazane przez radnych zadania drogowe, które skutkują pogłębieniem deficytu budżetu województwa.

Ponadto zgodnie z przepisami art. 233, pkt. 3 cytowanej powyżej ustawy o finansach publicznych „Inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego”. Oznacza to, że zarówno opracowanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej, jak i jego przedłożenie sejmikowi należy do wyłącznej kompetencji zarządu województwa. Sejmik przy rozpatrywaniu projektu uchwały zmieniającej uchwałę budżetową jest zatem związany zakresem przedmiotowym określonym przez zarząd i przekazanym do uchwalenia sejmikowi województwa.

Podjęcie przez sejmik uchwał zmieniających uchwałę budżetową z naruszeniem powyższych zasad stanowiłoby zatem podstawę do stwierdzenia nieważności podjętej uchwały.

Z uwagi na powyższe ograniczenia, bez zgody zarządu województwa, sejmik nie miał podstaw prawnych do uwzględnienia poprawek w projekcie uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XLI/527/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2022 rok.

Poza formalnymi uwarunkowaniami należy również zauważyć, że realizacja zaproponowanych zadań w terminie do końca roku budżetowego 2022 nie jest możliwa, ze względu na brak gotowości realizacyjnej (konieczność opracowania dokumentacji technicznej, pozyskanie decyzji umożliwiających realizację inwestycji i przeprowadzenie postępowania w oparciu o ustawę z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych w celu wyłonienia wykonawcy).

Ponadto, kwoty jakie zaproponowano na realizację przedmiotowych zadań nie są urealnione, tzn. nie odpowiadają wielkościom rzeczywistym umożliwiającym ich realizację, tym bardziej że ŚZDW w Kielcach nie dysponuje pełną dokumentacją związaną z ich wykonaniem, tj.: kosztorysy inwestorskie, programy funkcjonalno-użytkowe, koncepcje programowo-przestrzenne, decyzje środowiskowe i wreszcie: pozwolenie na budowę bądź

ZRID. Jak bowiem wynika z przedstawionych Zarządowi Województwa przez ŚZDW w Kielcach kalkulacji szacunkowych, wartości zaproponowane przez Radnych stanowią zaledwie ułamek faktycznych kosztów, związanych z realizacją omawianych zadań.

Wobec przywołanych powyżej argumentów, Zarząd Województwa nie może wyrazić zgody na wprowadzenie poprawek zgłoszonych przez w/w Radnych podczas sesji Sejmiku w dniach 28 grudnia 2021 roku i 27 stycznia 2022 roku do projektu uchwały Sejmiku, jak również nie ma podstaw do podejmowania inicjatywy uchwałodawczej dotyczących zmian w Uchwale Budżetowej na rok 2022 oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2022-2044 w tym zakresie.