

UCHWAŁA NR 5600/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 20 LIPCA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 5600/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 20.07.2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 poz. 559 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii.

Wniosek z Gminy Bodzechów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 29 czerwca 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „*ustawą zmieniającą*”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030* dotyczących sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze

społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Przestrzeń* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*, 4. *Sprawne zarządzanie regionem*.

Cel strategiczny 2. *Strefa społeczna* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*; 4. *Sprawne zarządzanie regionem*.

Cel strategiczny 3. *Środowisko* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*.

Cel strategiczny 4. *Infrastruktura i gospodarka* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*. 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*. 4. *Sprawne zarządzanie regionem*.

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Bodzechów należy do *Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Północy*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Sugeruje się uzupełnić część diagnostyczną projektu Strategii o charakterystykę zabudowy w gminie i kwestie dotyczące ładu/chaosu przestrzennego.

Proponuje się w *Celu strategicznym 1 - Przestrzeń (CS1): Przestrzeń przyjazna dla społeczności lokalnej, środowiska naturalnego i rozwoju gospodarczego*, tam gdzie pisze się: *Nacisk w planowaniu przestrzennym na zieleń*, dopisać - oraz na kształtowanie ładu przestrzennego.

W *celu operacyjnym 1.3. Priorytet w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym na kwestie związane z ochroną środowiska naturalnego i kwestie zrównoważonego rozwoju*, w kierunkach działań proponuje się dopisać - koncentracja zabudowy, racjonalna gospodarka przestrzenna.

W *Ustaleniach i rekomendacjach w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie* należałoby uwzględnić potrzebę koncentracji zabudowy.

W przedłożonym projekcie Strategii należałoby uwzględnić model struktury funkcjonalno-przestrzennej w postaci mapy (graficzne odzwierciedlenie treści strategii) zawierającej syntetyczne ustalenia dotyczące kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej na obszarze gminy. Sugeruje się kierować się m.in. wskazówkami zawartymi w poradniku Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Strategia rozwoju gminy poradnik praktyczny <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/strategia-rozwoju-gminy> .

W rozdziale 13. *Zbieżność strategii z obowiązującymi dokumentami strategicznymi* zawarto zapis: „dokument uwzględnia postanowienia Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego”, bez szerszego omówienia tych zagadnień. Tymczasem w tabelach zawartych w ww. rozdziale wskazano na zbieżności celów zarówno ze Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2030+, jak i Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030.

Wiele nieścisłości zauważono w problematyce dotyczącej ludności i bezrobocia.

- na str. 11. Proponuje się dopisać/podać źródło danych, na podstawie których opracowano diagnozę stanu ludności, ponieważ analizowane dane nie pochodzą z BDL GUS;
- na str. 11. „*W stosunku do roku 2018 liczba ta spadła o 308 osób, do roku 2019 o 176 osób, zaś w odniesieniu do 2019 **2020** o 121 osób.*”;
- Wykres „Liczba mieszkańców z podziałem na płeć w poszczególnych latach” Suma liczby mężczyzn i kobiet nie jest zgodna z ogólną liczbą mieszkańców przedstawioną w tabeli i na wykresie na tej samej stronie;
- Wykres „Liczba mieszkańców ogółem w latach 2017-2020 **2018-2021**” Proponuje się korektę lat, ponieważ wykres przedstawia dane z lat 2018-2021;
- na str. 12. „*Na 100 mężczyzn w gminie przypadają 105,5 **103 kobiety**, a w ogólnej populacji kobiety stanowią 51,3%*”.

Według danych GUS współczynnik feminizacji wynosi 103 K/100 M. Opierając się na danych przedstawionych na str. 11 współczynnik feminizacji wynosi 104, a nie jak napisano 105,5 (proponuje się podać źródło danych);

- Proponuje się dopisać źródło danych także pod tabelą i wykresem (urodzenia i zgony). Należy również skorygować/usunąć tytuł wykresu „*Liczba mieszkańców ogółem w poszczególnych latach*”, ponieważ właściwy tytuł jest u dołu wykresu;

- Pod tabelą „W odniesieniu do poszczególnych kategorii wiekowych prezentuje się to następująco:” podać źródło danych oraz za który rok są te dane. Należy również zauważyć, że przedstawione dane w tabeli znacząco różnią się od danych, które prezentuje GUS;
- na str. 12 - 13. „Analizując dane należy stwierdzić, że wyraźnie zaznacza się przewaga kobiet nad mężczyznami **w wieku poprodukcyjnym.**”;
- na str. 13. Przy wykresach proponuje się dopisać źródło danych i za który rok są te dane.
- na str. 14. Pod tabelą proponuje się dopisać źródło danych;

„Struktura wiekowa ludności gminy Bodzechów w czasie **czasie** powstania poprzedniej strategii uległa zmianie.”

„W stosunku do 2009 roku nieznacznie zmniejszyła się ilość osób w wieku przedprodukcyjnym (o 0,96 **pkt** %). Niestety dość istotne zmiany zaszły w dwóch kolejnych grupach. Ilość osób w wieku produkcyjnym zmalała o 4,36 **pkt** %, zwiększyła się zaś znacznie ilość osób w wieku poprodukcyjnym (o 5,32 **pkt** %).”;

- na str. 15. Proponuje się pod tabelami podać źródło danych, ponieważ różnią się one zasadniczo od danych GUS;
- na str. 76. W „SŁABYCH STRONACH” należałoby dopisać: - stały spadek liczby mieszkańców gminy Bodzechów.

Zapis zamieszczony w rozdziale „Gospodarka kopalinami” (str.64) sugeruje, że złoża Sudół jest eksploatowane, co nie jest zgodne z prawdą.

Skoro w dokumencie dość szeroko uwzględniono ryzyko występowania powodzi, warto byłoby wspomnieć o terenach zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych. Według projektu SOPO (III etap realizacji) tereny predysponowane do osuwania się mas ziemnych oraz cztery osuwiska zarejestrowane, zlokalizowane są w południowej części gminy. Wspomniano wprawdzie w rozdziale poświęconym gospodarce leśnej (str.64) o „osuwiskowym charakterze ścian jarów”, lecz ze względu na budowę geologiczną i ukształtowanie terenu w tym rejonie należy szczególnie zwrócić uwagę na ten rodzaj zagrożenia.

W projekcie Strategii słusznie napisano: *Obszary zagrożone powodzią obejmują terasy zalewowe rzek: Kamiennej, Modły, Szewnianki (Kamionki) i Jędrzejówki.* Niemniej jednak Prawo Wodne art. 166 nakłada obowiązek uwzględnienia obszarów **szczególnego zagrożenia**

powodnią (https://wody.isok.gov.pl/imap_kzgw/?gpmmap=gpMRP) m.in. w strategii rozwoju gminy. W dokumencie należy wskazać powyższe obszary.

Przez teren gminy przebiega 10 wyznakowanych szlaków turystycznych, o znaczeniu wojewódzkim i ponadregionalnym. Poza tym są tam również 2 nie wyznakowane szlaki: wodny na rzece Kamiennej oraz historyczny „Piłsudskiego”.

Należałoby mieć na uwadze fakt, że prowadzący przez gminę Bodzechów „Bursztynowy Szlak Greenway”, w województwie świętokrzyskim nie jest oznakowany w terenie, a jego przebieg jest tylko orientacyjny. Wymieniany przez autorów szlak „Żółwia i Dinosauria” nie przebiega przez teren gminy, szlak „*Śladami Witolda Gombrowicza*” w rzeczywistości nosi nazwę „im. Witolda Gombrowicza”. Nieścisłości zauważa się również w ilości gospodarstw agroturystycznych, w jednym miejscu pisze się o trzech, w innym natomiast o czterech. Należałoby to skorygować.

Autorzy opracowania nie wspomnieli o bardzo ważnej, z punktu widzenia promocji walorów krajobrazowych, kulturowych, kulturalnych i rekreacyjnych, inicjatywie 10 gmin północno-wschodniej części województwa świętokrzyskiego oraz południowo-wschodniej województwa mazowieckiego, jaką jest „Krzemienny Szlak”, co należałoby uwzględnić.