

UCHWAŁA NR 6602/23
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 15 LUTEGO 2023 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie dokumentu Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jędrzejowa dla Gmin: Jędrzejów, Małogoszcz, Sobków do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10g ust. 5 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1378, z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu dokumentu *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jędrzejowa dla Gmin: Jędrzejów, Małogoszcz, Sobków do roku 2030* w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 6602/23

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

z dnia 15 lutego 2023 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie dokumentu

***Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jędrzejowa dla Gmin: Jędrzejów, Małogoszcz, Sobków do roku 2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie**

Na podstawie art. 10g ust. 5 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu dokumentu *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jędrzejowa dla Gmin: Jędrzejów, Małogoszcz, Sobków do roku 2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10g ust. 5 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju ponadlokalnego jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10g ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju ponadlokalnego. Wniosek Gminy Jędrzejów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 20 stycznia 2023 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia

29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1378, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie dokumentu *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jędrzejowa dla Gmin: Jędrzejów, Małogoszcz, Sobków do roku 2030*, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jędrzejowa dla Gmin: Jędrzejów, Małogoszcz, Sobków do roku 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. Zwiększenie atrakcyjności turystycznej obszaru MOF Jędrzejowa jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 2. *Ochrona środowiska naturalnego i bioróżnorodności jako zasobu endogenicznego* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*;

Cel strategiczny 3. Zwiększenie jakości usług społecznych jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 4. *Poprawa konkurencyjności lokalnej gospodarki* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*.

Ponadto, projekt *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jędrzejowa dla Gmin: Jędrzejów, Małogoszcz, Sobków do roku 2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* MOF Jędrzejów należy do OSI Miejskie obszary funkcjonalne (MOF) miast średnich.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu dokumentu *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jędrzejowa dla Gmin: Jędrzejów, Małogoszcz, Sobków do roku 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Autorzy projektu Strategii na str. 93 w dwóch kolejnych akapitach odnoszą się do ustaleń zawartych w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przy czym są one rozbieżne. W pierwszym wskazuje się, że: „gminy Jędrzejów, Małogoszcz i Sobków stanowi:

1. Obszar wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej, zaś głównymi funkcjami mogą być: turystyka oraz rolnictwo,
2. Podobszar kumulacji działań w zakresie poprawy dostępności do usług (dla gminy Małogoszcz)”, zaś w drugim, że:
 - „Jędrzejów jest predysponowany do pełnienia funkcji głównego ośrodka lokalnego,
 - wszystkie 3 gminy to obszar wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej o przewadze funkcji nierolniczych,

- gminy Sobków i Małogoszcz to podobszary o największym potencjale rozwoju wydobywania i przetwórstwa surowców mineralnych,
- dla gminy Jędrzejów jedną z głównych funkcji gospodarczych jest obsługa ruchu turystycznego,
- podobszar kumulacji działań w zakresie poprawy dostępności do usług (gm. Małogoszcz).”

Jeśli chodzi o przynależność gmin do obszarów funkcjonalnych w PZPWŚ, to wszystkie gminy należą do obszaru wielokierunkowej aktywizacji gospodarczej, zaś dla żadnej z gmin nie jest przewidziana jako wiodąca funkcja rolnicza.

Ponadto należy dodać, że całe województwo świętokrzyskie w PZPWŚ zostało włączone do obszaru o najniższym stopniu rozwoju i pogarszających się perspektywach rozwoju oraz obszaru predysponowanego do wsparcia krajowego w zakresie odnowy demograficznej.

W projekcie Strategii, w rozdziale 3.2 — Podsumowanie sfery funkcjonalno-przestrzennej, należy uwzględnić charakterystykę układu przestrzennego, istniejącej zabudowy (w tym ład/chaos przestrzenny), zieleni, przestrzeni publicznych, ewentualne konflikty w zagospodarowaniu przestrzennym, rozmieszczenie poszczególnych funkcji, itp.

W Celu operacyjnym 4.1 Poprawa warunków do inwestowania, w kierunku działań: pozyskiwanie i sprzedaż terenów pod budownictwo jednorodzinne, sugerujemy dodać: w obrębie obszarów zabudowanych, zgodnie z realnym zapotrzebowaniem.

W rozdziale 7. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminach, w miejscu gdzie wymienia się co należy uwzględnić w procesie planowania struktur osadniczych, w podpunkcie: planowanie terenów urbanizacji warunkowanych równoczesną realizacją sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, należy też zwrócić uwagę na fakt, że te obszary urbanizacji powinny być planowane zgodnie z realnym zapotrzebowaniem (w oparciu o prognozę demograficzną GUS), na terenach istniejącej zabudowy jako ich uzupełnienie bądź kontynuacja, tak aby koncentrować zabudowę (poza funkcjami uciążliwymi, które powinny być lokalizowane z dala od zabudowy mieszkaniowej).

Należy mieć na uwadze, że na obszarze, który obejmuje trzy omawiane gminy, nie występują złoża gipsu, więc należy to skorygować, tym bardziej, że na str. 50 pisze się, że należą one do największych w Europie. Znajdują się tam natomiast inne surowce, o których nie wspomniano, z wyjątkiem wykorzystywanych w cementowni Małogoszcz. Aktualnie na obszarze partnerstwa występują 22 złoża o udokumentowanych zasobach, z czego 8 jest

eksploatowanych. Są to głównie surowce węglanowe i kruszywo naturalne. Kopaliny te stanowią potencjał gospodarczy co warto uwzględnić w dokumencie.

Warto zaznaczyć, że zgodnie z projektem SOPO (system osłony przeciwosuwiskowej – I etap realizacji) zagrożenie ruchami masowymi występuje na terenie gmin Sobków i Małogoszcz. W granicach obu gmin zlokalizowano kilka obszarów predysponowanych do powstawania osuwisk.

Wydaje się, że projekt Strategii MOF Jędrzejowa zbyt słabo odnosi się do potrzeb w zakresie rozwoju transportu zbiorowego. Wielokrotnie wskazuje się w nim na konieczność poprawy dostępu mieszkańców do szeroko rozumianych usług publicznych (kultury, sportu, edukacji, zdrowia czy administracji). Należy jednak pamiętać, że przez „dostęp” należy rozumieć nie tylko budowę czy rozbudowę obiektów tego typu, ale również zapewnienie ich odpowiedniego skomunikowania obejmującego nie tylko transport indywidualny ale również, co powoli staje się oczywistością, transport pieszy i rowerowy (chodniki i ścieżki rowerowe) oraz transport zbiorowy. Zwłaszcza ten ostatni jest bardzo istotny z punktu widzenia osób najbardziej zagrożonych wykluczeniem komunikacyjnym czyli dzieci, osób starszych oraz osób z ograniczoną mobilnością. Dlatego przy rozpatrywaniu sposobów na poprawę dostępności do usług publicznych niezbędnym elementem poprawy tej dostępności powinien być zakładany rozwój usług transportu zbiorowego.

W przedstawionym projekcie Strategii MOF Jędrzejowa zauważamy też pewien rodzaj niekonsekwencji w zakresie rozwiązań komunikacyjnych/transportowych. W analizie SWOT w obszarze społecznym jako szanse wskazano bardzo dobre skomunikowanie gmin MOF dzięki S-7, co przekłada się na niewielki czas przejazdu do Kielc oraz relatywnie niewielki do Krakowa, natomiast w sytuacji funkcjonalno-przestrzennej, jako mocną stronę wskazano świetny układ komunikacyjny gmin, dzięki drogom krajowym nr 7 i 78 oraz drogom wojewódzkim, natomiast, jako słabą stronę wskazano niewystarczający transport zbiorowy między gminami. Jednocześnie jednak zarówno w celach Strategii MOF Jędrzejowa, jak i wskazanych w niej projektach strategicznych wyraźnie wskazano na potrzebę rozbudowy infrastruktury drogowej, podczas gdy transport zbiorowy wydaje się być kwestią nie wymagającą większej uwagi. Należy doprowadzić to do spójności.

Dane demograficzne dotyczące liczby ludności w 2020 roku w gminach: Jędrzejów, Małogoszcz i Sobków przedstawione w tekście *Strategii* pochodzą z BDL/GUS. Były one obliczane przez Główny Urząd Statystyczny na podstawie wyników spisu powszechnego z 2011 roku. Natomiast obecnie GUS publikuje bardziej aktualne dane za rok: 2020 i 2021,

(stan na dzień 25.10.2022 r.), a bazą wyjściową bilansu stanu ludności, jej struktury, przyrostu naturalnego i migracji były wyniki Narodowego Spisu Powszechnego z 2021 roku. Większy ubytek mieszkańców w analizowanych gminach w latach: 2020 i 2021 wynika z odnotowanego znacznego wzrostu liczby zgonów spowodowanych m.in. pandemią koronawirusa COVID-19. Dlatego też, proponuje się uaktualnić i ujednolicić dane (GUS) w tabelach za rok 2020, dotyczące procesów demograficznych, głównie zmiany liczby ludności w poszczególnych gminach.

W tekście opracowania nie uwzględniono następujących szlaków: pieszego — niebieski Jedlnica — Jędrzejów; samochodowych — „Literacki”, „Legionowy” oraz „Frontu wschodniego I wojny światowej”, a także rowerowych — „Miejsca Mocy” i „Architektury Obronnej”. Należało by także przemyśleć koncepcję i treść mapy 24. „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej — turystyka”.